

四川省地方标准
《监狱管理规范 刑罚执行工作标准
(征求意见稿)》

编制说明

四川省监狱管理局

2025 年 5 月

目 录

一、项目来源.....	1
二、编制背景与目标.....	1
三、起草单位、起草人及分工.....	2
四、主要工作过程.....	2
五、标准编制原则.....	4
六、标准编制依据.....	5
七、主要内容.....	5
八、与有关的现行法律、法规和标准的关系.....	7
九、重大分歧意见的处理和依据.....	8
十、标准推荐性建议.....	8

《监狱管理规范 刑罚执行工作标准》 地方标准编制说明

一、项目来源

四川省地方标准《监狱管理规范 刑罚执行工作标准》修订工作是四川省市场监督管理局 2024 年度地方标准制修订立项计划征集内容，现已收到《四川省市场监督管理局关于下达 2025 年第一批地方标准制修订立项计划的通知》（川市监函〔2025〕29 号），该地方标准已列入 2025 年第一批地方标准制修订立项计划表，由四川省监狱管理局提出并归口。标准的编制工作在四川省监狱管理局的组织下牵头起草实施，在四川省质量和标准化研究院的指导下完成修订。

二、编制背景与目标

《中华人民共和国标准化法》第二十九条的规定：标准的复审周期一般不超过五年。四川监狱 2018 年发布的刑罚执行管理规范已经超过五年。并且近年来《刑法》《刑事诉讼法》中的相关条款已作出了相应的修订；同时《社区矫正法》《社区矫正法实施办法》《反有组织犯罪法》《关于进一步规范暂予监外执行工作的意见》等法律法规陆续出台并颁布实施，对监狱刑罚执行工作提出了新要求。为持续深化标准战略，巩固标准化建设成果，推动标准化建设提质升级，切实提高监狱现代化治理能力和治理水平。需要对《监狱管理规范 第 1 部分：

刑罚执行》（DB51/T2440.1-2018）进行修订。

三、起草单位、起草人及分工

（一）起草单位

四川省监狱管理局。

（二）起草人及分工

省监狱管理局标准办徐平原负责组织标准立项申报书编写，标准修订草案整体规划及框架搭建，标准格式的规范，及标准修订进度把控；

省监狱管理局段剑伟、汪益负责标准内容核实、项目推进、组织协调和对外联络等工作；

省监狱管理局刑罚执行处周振彪、唐杰负责标准技术内容的确定和标准具体条款编写等工作；

周振彪、唐杰、袁杰负责方案制定、资料收集、工作调研、组织专业人员开展标准具体内容的编制和组织研讨等工作。

四、主要工作过程

（一）成立标准修订工作小组

在省监狱管理局党委的领导下，成立了标准修订工作小组，统筹推进修订工作。按照《四川省司法厅办公室关于征集2024年度地方标准制（修）订项目立项计划的通知》要求，结合工作实际和标准化运行情况，制定了《监狱管理规范 刑罚执行工作标准》地方标准修订工作方案。

（二）项目调研

自项目启动后，刑罚执行标准修订工作小组在省质量和标准化研究院专家团队的指导下，采用文献研究和实地调研相结合的方式，对**2018**年以来出台的法律法规规章和上级印发的规范性文件，以及全省监狱刑罚执行的工作情况进行梳理分析，形成了刑罚执行地方标准的初步草案。

（三）标准编制

2024年**4**月至**5**月，刑罚执行标准修订工作小组经过召开多次研讨会，就《监狱管理规范 第**1**部分：刑罚执行》（**DB51/T2440.1-2018**）版本中需要修订的地方进行详细讨论，明确需要修订的内容，经过反复讨论，形成初稿。

2024年**6**月，省监狱管理局组织召开地方标准技术研讨会对标准进行研讨。会议共计收到意见**16**条，经联合工作小组研究确定采纳**10**条，部分采纳**2**条，不采纳**4**条。联合工作小组据此进一步修改完善标准。

2024年**7**月至**8**月，通过标准修订工作小组的不懈努力，对地方标准的内容进行反复讨论修改，并对格式进一步规范。

2024年**8**月中旬，省监狱管理局标准化办公室邀请省质量和标准化研究院的专家，举行监狱管理规范地方标准研讨会，会上对草案进行了逐条研讨。会后，认真研究整理出**12**条修改意见标准修订工作小组经过多次讨论修改，局标准办组织进一步修改完善。

2024年9月至11月，为确保标准的内容能有效指导全省监狱刑罚执行工作，兼顾指导性和可操作性，省监狱管理局下发通知，向全省各监狱、局机关各处室征求意见。共计收到意见25条，经联合工作小组研究确定采纳13条，部分采纳7条，不采纳5条，作了进一步修改完善。

2025年3月至4月，形成《监狱管理规范 刑罚执行工作标准（征求意见稿）》及其编制说明。

五、标准编制原则

按照《中华人民共和国标准化法》以及标准编写相关要求，标准内容必须遵从国家法律法规，不能与相关法律法规、政策性文件等冲突。标准起草过程中，标准修订工作小组进行了深入学习，确保了标准文本与法律法规文件的一致性和符合性。

1.继承发展的原则。标准修订并非重新制订，标准修订中，参照四川监狱法治账图建设要求，注意操作性与可行性，坚持标准体系总体框架原则上不变，对照最新要求和业务归属予以完善和调整。

2.统一体系的原则。标准修订中，注重标准体系完整，对于近几年省局创新发展的工作机制规范，还未进入标准体系中，现仍处于零散文件呈现的内容，需统一归属到相关管理规范和操作手册中。

3.精准规范的原则。标准修订中，对照四川省地方标准复审评估指标，注重标准的合规性、标准的适用性、标准的规范性、标准的时效性及标准的协调性。

六、标准编制依据

本文件严格按照 GB/T1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

七、主要内容

（一）设计原则、层级划分、编码规则

本文件是基于四川监狱刑罚执行指导实际工作设计。层级划分为刑罚执行工作范围下的罪犯收监、申诉控告检举、暂予监外执行、减刑假释、刑满释放、狱务公开六个方面内容。

（二）具体指标

对第六部分罪犯收监、第七部分申诉控告检举、第八部分暂予监外执行、第九部分减刑假释、第十部分刑满释放进行修订，共修订20处：

1.更新了罪犯收监法律文书查验的内容（见6.1，2018年版的4.1）；

2.交换了依法收监和入监体检的先后顺序（见6.3、6.4，2018年版的4.3、4.4）；

3.更改了发出《入监通知书》的时间（见6.6.1,2018年版的4.6.1）；

4.将狱内违法违纪行为由纪检部门处理改为有关部门（见7.3，2018年版的5.3）；

5.将暂予监外执行申请启动的家属更改为亲属（见8.1，2018年版的6.1.1）；

6.增加了暂予监外执行的诊断、检查、鉴别程序（见8.2）；

7.删除了暂予监外执行法定条件的表述（2018年版的6.1）；

8.将暂予监外执行中的审议改为审核，并增加了内容（见8.4，2018年版的6.2）；

9.将暂予监外执行中的“审核”更改为“审查”（见8.5，2018年版本的6.3）；

10.将暂予监外执行法律监督中的全狱更改为监狱，增加了公示日期（见8.7，2018年版的6.6）；

11.更改了暂予监外执行审批的内容（见8.9，2018年版的6.8）；

12.删除了暂予监外执行衔接交接中的《暂予监外执行告知书》（见8.11.1，2018年版的6.10.1）

13.增加了暂予监外执行的收监情形（见8.12，2018年版的6.11）；

- 14.删除了减刑、假释法定条件的表述（2018年版的7.1）
- 15.更改了减刑假释审核中的内容（见9.2，2018年版的7.2）
- 16.更改了减刑假释评审部分的公示期限（见9.4.2，2018年版的7.4.2）；
- 17.增加了减刑、假释的省局审核（复核）（见9.6）；
- 18.修改了罪犯刑满释放前监区上报材料的时间（见10.1，2018年版的8.1）；
- 19.将刑满释放中的“寄发通知”更改为“释放衔接”，并更改了内容（见10.2，2018年版的8.2）；
- 20.将刑满释放检查物品中的前1天更改为当日（见10.4，2018年版的8.4）；
- 21.将刑满释放办理手续中的发领取路费更改为发放路费（见10.5，2018年版的8.5）。

八、与有关的现行法律、法规和标准的关系

本文件的制定主要基于《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国刑事诉讼法》《中华人民共和国监狱法》《中华人民共和国反有组织法》《中华人民共和国社区矫正法》《监狱提请减刑假释程序规定》《暂予监外执行规定》《暂予监外执行程序规定》、两高两部《关于加强减刑、假释案件实质化审理的意见》《关于依法推进假释制度适用的指导意见》、两高三

部一委《关于进一步规范暂予监外执行工作的意见》等法律法规和文件，与相关法律法规、工作文件无任何抵触。

九、重大分歧意见的处理和依据

本文件编制中，充分听取了四川省质量和标准化研究院专家以及全省各监狱、省监狱管理局局机关各处室对标准的期望和要求，无重大分歧意见。

十、标准推荐性建议

本文件的制定，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实习近平总书记关于标准化工作重要讲话精神，落实局党委年初“标准鼎新”行动部署的工作措施。为全省监狱的收监、申诉、控告、检举、暂予监外执行、减刑、假释、刑满释放、狱务公开工作提供制度性指导，加快全省监狱刑罚执行从规范向精细化转变，全面提升四川监狱刑罚执行执法司法水平与公信力。建议作为推荐性地方标准发布实施，及时开展标准宣贯工作，并在标准实施时根据法律法规、党和国家相关要求对指标动态调整。